



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

**АДМИНИСТРАТИВНЫЙ
ДЕПАРТАМЕНТ**
(Депадминистрация)

Орликов пер., 1/11, Москва, 107996
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз
тел: (495) 607-81-92; факс: (495) 607-86-65
E-mail: pr.depadmin@mcx.gov.ru

ФГБНУ
«РОСИНФОРМАГРОТЕХ»

ул. Лесная, д. 60,
р.п. Правдинский,
г.о. Пушкинский,
Московская область, 141261

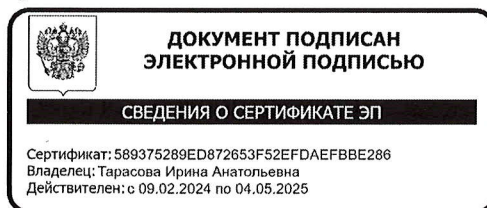
13.08.2024 № 4/1148
На № _____ от _____

На основании приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 13 июня 2024 г. № 321 «О проведении плановой документальной проверки федерального государственного бюджетного научного учреждения «Российский научно-исследовательский институт информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению агропромышленного комплекса» (далее – Учреждение) комиссией по проведению проверки в сфере закупок в период с 8 июля по 6 августа 2024 года была проведена плановая документальная проверка Учреждения.

В соответствии с требованиями, установленными Регламентом осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16 января 2019 г. № 13, Административный департамент Минсельхоза России направляет акт проверки от 13 августа 2024 г.

Приложение: акт проверки на 18 л. в 1 экз.

Директор



И.А. Тарасова

Акт

плановой документарной проверки соблюдения федеральным
государственным бюджетным научным учреждением «Российский
научно-исследовательский институт информации и технико-экономических
исследований по инженерно-техническому обеспечению агропромышленного
комплекса» требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов
Российской Федерации за 2023 год

« 13 » августа 2024 г.

Москва

Основание:

пункт 12 Плана проведения проверок Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в рамках ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации на 2024 год, утвержденного приказом Минсельхоза России от 12 декабря 2023 г. № 911 (далее – План проведения проверок);

Регламент осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 16 января 2019 г. № 13 «Об утверждении Регламента осуществления Министерством сельского хозяйства Российской Федерации ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» (далее – Регламент № 13);

приказ Минсельхоза России от 13 июня 2024 г. № 321 «О проведении плановой документарной проверки федерального государственного бюджетного научного учреждения «Российский научно-исследовательский институт информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению агропромышленного комплекса».

1. Вводная часть

В соответствии с Планом проведения проверок в 2024 году Минсельхозом России проводится плановая документарная проверка соблюдения

федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Российский научно-исследовательский институт информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению агропромышленного комплекса» (далее соответственно – Учреждение) требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов (далее – законодательство о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц) за 2023 год.

Предмет проверки определен пунктом 2 Регламента № 13 и уведомлением о проведении проверки от 14 июня 2024 г. № 4/945, подписанным директором Административного департамента Минсельхоза России Тарасовой И.А.

Для целей проведения проверки уведомлением о проведении проверки от 14 июня 2024 г. № 4/945 запрошены следующие документы и сведения:

- копия приказа о создании контрактной службы либо о назначении контрактного управляющего и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

- копия приказа о создании комиссии по осуществлению закупок и все изменения к нему в проверяемом периоде (при наличии);

- копия свидетельств об образовании, профессиональной переподготовке, повышении квалификации в сфере закупок (в сфере размещения заказов) лиц, включенных в проверяемом периоде в состав контрактной службы (назначенных контрактными управляющими), в состав комиссий по осуществлению закупок;

- реестр договоров, заключенных Учреждением по результатам закупки в 2023 году (в случае отсутствия – справку об отсутствии);

- реестр закупок за 2023 год, осуществленных у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя);

- план закупок товаров (работ, услуг) на 2023 финансовый год, плановый период 2024–2025 годов и все изменения к нему с приложением документа, содержащего перечень внесенных изменений по каждой версии изменений;

- план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, а также информацию из личного кабинета о размещении указанного плана в единой информационной системе (далее – ЕИС) (скриншот);

- документы, являющиеся обоснованием начальной (максимальной) цены договора (далее – НМЦД), цены договора, заключаемого единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), в виде файлов-архивов (наименование файла – порядковый номер закупки в соответствии с планом закупки товаров (работ, услуг), а также реквизиты нормативных правовых актов об утверждении применяемых тарифов (в случае использования в целях определения и обоснования НМЦД по закупкам тарифного метода);

- запросы ценовых предложений Учреждения, направленных потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), и ответы на них;

– иные документы, использованные при обосновании НМЦД, цен договоров, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

В ответ на уведомление от 14 июня 2024 г. № 4/945 Учреждением представлены копии следующих документов:

1. Приказы Учреждения от 5 июля 2019 г. № 60/2, от 12 мая 2022 г. № 66, от 10 июня 2022 г. № 91, от 20 февраля 2023 г. № 19.
2. Документы об образовании работников Учреждения.
3. Реестр договоров 2023 г. с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).
4. Реестр договоров по результатам закупок.
5. План закупки товаров, работ, услуг на 2023 г.
6. План закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на 2024-2028 годы, скриншот.
7. Запросы, коммерческие предложения.
8. Договоры, действующие в проверяемом периоде.

Проверяемый период установлен с 1 января по 31 декабря 2023 г.

В рамках осуществления проверки использованы нормативные правовые акты, действовавшие в проверяемый период, копии документов Учреждения и сведения, опубликованные в общедоступных источниках информации.

2. Информация о проверяемом Учреждении

Согласно пункту 77 Перечня федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Минсельхоза России, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 г. № 3040-р, Учреждение находится в ведении Минсельхоза России.

В соответствии с подпунктом 5.4 пункта 5 Положения о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 г. № 450, Минсельхоз России осуществляет полномочия собственника в отношении имущества, переданного Учреждению.

Деятельность Учреждения в соответствии с пунктом 1 статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) осуществляется на основании Устава, утвержденного приказом Минсельхоза России от 4 февраля 2016 г. № 145-у, с изменениями, утвержденными приказами Минсельхоза России от 22 февраля 2019 г. № 294-у, от 15 апреля 2021 г. № 230, от 19 мая 2022 г. № 298, от 6 октября 2022 № 663, от 13 марта 2023 г. № 177, от 18 апреля 2023 г. № 390, от 18 октября 2023 г. № 800 (далее – Устав).

Уставом определено официальное наименование Учреждения:

полное на русском языке – федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Российский научно-исследовательский институт информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению агропромышленного комплекса»;

на английском языке – Federal State Budgetary Scientific Institution «Russian Research Institute of Information and Technical and Economic Studies on Engineering and Technical Provision of Agro-Industrial Complex»;

сокращенное на русском языке – ФГБНУ «Росинформагротех»;

сокращенное на английском языке – FGBNU «Rosinformagrotekh».

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, а также лицевые счета, открытые в территориальном органе Федерального казначейства.

В соответствии с пунктом 3.1 Устава целью деятельности Учреждения является проведение прикладных исследований и разработок в области естественных и технических наук, направленных на создание на этой основе новых и более эффективных методов и средств защиты агропромышленного комплекса в соответствии с утвержденным государственным заданием и (или) тематическим планом по научно-исследовательским работам.

Согласно пункту 3.1.1 Устава предметом деятельности Учреждения является выполнение научно-исследовательских работ в целях информационного обеспечения агропромышленного комплекса.

Адрес: 141261, Московская обл., г.о. Пушкинский, р.п. Правдинский, ул. Лесная, д. 60.

Учреждение имеет один филиал.

Согласно данным из единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) Учреждение в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), утвержденным приказом Росстандарта от 31 января 2014 г. № 14-ст (далее – ОКВЭД), осуществляет основной вид экономической деятельности по коду ОКВЭД: 72.19 Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук прочие, а также 46 дополнительных видов деятельности.

Учреждению присвоен основной государственный регистрационный номер (ОГРН): 1025004908334, идентификационный номер налогоплательщика (ИНН): 5038001475, код причины постановки на учет (КПП): 503801001.

3. Проверка соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) при наличии правового акта, принятого бюджетным учреждением в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) и размещенного до начала года в ЕИС, данное учреждение вправе осуществлять в соответствующем году с соблюдением требований Закона № 223-ФЗ и правового акта закупки:

1) за счет средств, полученных в качестве дара, в том числе пожертвования (благотворительного пожертвования), по завещанию, грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

2) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;

3) за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

При проведении проверки соблюдения Учреждением требований Закона № 223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации выявлено следующее.

1. В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в ЕИС не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положение о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного научного учреждения «Российский научно-исследовательский институт информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению агропромышленного комплекса» (далее – Положение о закупке), действующее в проверяемом периоде, утверждено распоряжением Минсельхоза России от 28 декабря 2022 г. № 539-р и опубликовано в ЕИС 29 декабря 2022 г. (на следующий день после утверждения положения органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения), что соответствует требованиям, установленным частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и частью 2 статьи 15 Закона № 44-ФЗ.

2. Согласно части 2 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик размещает в ЕИС план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в ЕИС такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 14 Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 908 (далее – Положение № 908), размещение плана закупки товаров, работ, услуг, информации о внесении в него изменений в ЕИС осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

При этом согласно пункту 3 части 2 статьи 16 Положения о закупке размещение плана закупки товаров, работ, услуг в ЕИС осуществляется в течение 10 (десяти) календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений, **но не позднее 31 декабря года**, предшествующего году, в котором планируется осуществление закупок в соответствии с Положением о закупке.

План закупок Учреждения на 2023 год № 2220652117 (далее – План закупок) утвержден 29 декабря 2022 г. и размещен в ЕИС 29 декабря 2022 г., что соответствует вышеуказанным требованиям (не позднее 31 декабря года, предшествующего году, в котором планируется осуществление закупок в соответствии с Положением о закупке).

Согласно пункту 18 Положения № 908 для размещения информации о внесении изменений в план закупки представитель заказчика в порядке, предусмотренном пунктом 15 Положения № 908, вносит изменения в структурированный вид плана закупки и (или) размещает измененный электронный вид плана закупки либо вносит изменения в структурированный вид плана закупки и размещает измененный графический вид плана закупки, а также размещает электронный вид документа, предусмотренного пунктом 5 Положения № 908.

Согласно сведениям из ЕИС Учреждением в проверяемом периоде неоднократно вносились изменения в План закупок.

В соответствии с пунктом 5 Положения № 908 изменение размещенной в ЕИС информации о закупке осуществляется с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

Учреждением соблюдены требования пунктов 5 и 18 Положения № 908 в части при внесении изменений в План закупок, а именно ко всем редакциям указанного плана приложен электронный вид документа, содержащего перечень внесенных изменений.

3. В соответствии с частью 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств размещается заказчиком в ЕИС на период от пяти до семи лет.

Пунктом 3 части 2 статьи 16 Положения о закупке установлено, что план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменения, вносимые в такие планы, размещаются в ЕИС в течение 10 (десяти) календарных дней с даты утверждения плана

или внесения в него изменений, но не позднее 31 декабря года, предшествующего году, в котором планируется осуществление закупок в соответствии с Положением о закупке.

Учреждением 29 декабря 2022 утвержден и размещен в ЕИС план закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств на период от пяти до семи лет.

Таким образом, Учреждением соблюдены требования части 3 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

4. Согласно части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

В целях соблюдения требований части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Учреждением размещены сведения за 2023 г:

Отчетный месяц 2023 года	Размещение сведений о договорах, заключенных заказчиком по результатам закупок товаров, работ, услуг (дата опубликования)	Размещение сведений о договорах, заключенных по результатам закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) (дата опубликования)	Размещение сведений о договорах, заключенных с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся (дата опубликования)
январь	13 февраля 2023 г.	13 февраля 2023 г.	13 февраля 2023 г.
февраль	10 марта 2023 г.	10 марта 2023 г.	10 марта 2023 г.
март	7 апреля 2023 г.	7 апреля 2023 г.	7 апреля 2023 г.
апрель	10 мая 2023 г.	10 мая 2023 г.	10 мая 2023 г.
май	6 июня 2023 г.	6 июня 2023 г.	6 июня 2023 г.
июнь	10 июля 2023 г.	10 июля 2023 г.	10 июля 2023 г.
июль	10 августа 2023 г.	10 августа 2023 г.	10 августа 2023 г.
август	11 сентября 2023 г.	11 сентября 2023 г.	11 сентября 2023 г.
сентябрь	10 октября 2023 г.	10 октября 2023 г.	10 октября 2023 г.
октябрь	9 ноября 2023 г.	9 ноября 2023 г.	9 ноября 2023 г.
ноябрь	7 декабря 2023 г.	7 декабря 2023 г.	7 декабря 2023 г.
декабрь	10 января 2024 г.	10 января 2024 г.	10 января 2024 г.

В нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ отчетность о договорах за январь 2023 г. публиковалась с нарушением сроков.

В соответствии частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке

товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

5. Согласно части 2 статьи 5 Положения о закупке для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию, число членов которой, включая председателя комиссии, должно быть не менее трех человек.

В соответствии с частью 3 статьи 5 Положения о закупке решение о создании комиссии принимается Учреждением до начала проведения закупки. Положение о комиссии, а также ее состав утверждается приказом Учреждения.

Во исполнение указанных требований приказом Учреждения от 5 июля 2019 г. № 60/2 создана закупочная комиссия в составе более трех человек.

6. В части соблюдения Учреждением особенностей участия в процедуре закупки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), установленных главой 11 Положения о закупке, отмечаем следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 55 Положения о закупке годовой объем закупок у СМСП устанавливается в размере не менее чем 25 (двадцать пять) процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных Заказчиком по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиком с СМСП по результатам закупок, участниками которых являются только СМСП, должен составлять не менее чем 20 (двадцать) процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Согласно части 21 статьи 4 Закона № 223-ФЗ информация о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у СМСП, размещается в ЕИС не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом.

Учреждением 31 января 2023 г. (за 2022 год)¹ и 1 февраля 2024 г. (за 2023 год)² размещены отчеты о закупках у СМСП, предусмотренные частью 21 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Необходимый объем закупок у СМСП Учреждением соблюден.

7. В соответствии с частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ **в течение трех рабочих дней** со дня заключения договора, в том числе договора, заключенного

¹ <https://zakupki.gov.ru/epz/customerreports/sme/info.html?id=195753&source=223>

² <https://zakupki.gov.ru/epz/customerreports/sme/info.html?id=265135&source=223>

заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) товаров, работ, услуг, стоимость которых превышает размеры, установленные частью 15 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, заказчики вносят информацию и документы, установленные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, в реестр договоров. Если в договор были внесены изменения, заказчики вносят в реестр договоров такие информацию и документы, в отношении которых были внесены изменения. Информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение десяти дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора.

По результатам выборочной проверки договоров из реестра договоров ЕИС выявлено нарушение сроков, установленных частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ, а именно:

- договор от 23 января 2023 г. № А-1 (реестровый № 85038001475230000010000) размещен в ЕИС 13 февраля 2023 г. (на пятнадцатый рабочий день), что превышает срок, установленный частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

- договор от 13 июня 2023 г. № 146ВДП2023 (реестровый № 85038001475230000310000) размещен в ЕИС 29 июня 2023 г. (на двенадцатый рабочий день), что превышает срок, установленный частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

- договор от 10 мая 2023 г. № 120 (реестровый № 85038001475230000220000) размещен в ЕИС 5 июня 2023 г. (на восемнадцатый рабочий день), что превышает срок, установленный частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

- договор от 1 июня 2023 г. № б/н (реестровый № 85038001475230000320000) размещен в ЕИС 6 июля 2023 г. (на двадцать четвертый рабочий день), что превышает срок, установленный частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

- договор от 3 мая 2023 г. № 125 (реестровый № 85038001475230000230000) размещен в ЕИС 5 июня 2023 г. (на двадцать первый рабочий день), что превышает срок, установленный частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

- договор от 30 июня 2023 г. № 207 (реестровый № 85038001475230000340000) размещен в ЕИС 7 июля 2023 г. (на пятый рабочий день), что превышает срок, установленный частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

- договор от 12 мая 2023 г. № КРД-2301131 (реестровый № 85038001475230000240000) размещен в ЕИС 5 июня 2023 г. (на шестнадцатый рабочий день), что превышает срок, установленный частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

- договор от 28 сентября 2023 г. № 187 (реестровый № 85038001475230000450000) размещен в ЕИС 5 октября 2023 г. (на пятый рабочий день), что превышает срок, установленный частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ;

- договор от 15 декабря 2023 г. № ЕП-31/223 (реестровый № 85038001475230000530000) размещен в ЕИС 25 декабря 2023 г. (на шестой рабочий день), что превышает срок, установленный частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ.

Согласно части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 статьи 7.32.3 КоАП РФ, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей.

Учреждением не направлялись в реестр договоров сведения об исполнении договора с реестровым номером: 85038001475230000310000.

Неразмещение в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей (часть 5 статьи 7.32.3 КоАП РФ).

8. Частью 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

В проверяемом периоде Учреждением осуществлены закупки запросом котировок в электронной форме:

- реестровый номер извещения: 32312275009, итоговый протокол размещен 18 апреля 2023 г. (реестровый номер протокола: 32312275009-01).

Договор заключен 16 мая 2023 г., что не соответствует сроку заключения договора, предусмотренному частью 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ.

- реестровый номер извещения: 32312288701, итоговый протокол размещен 21 апреля 2023 г. (реестровый номер протокола: 32312288701-01).

Договор заключен 23 мая 2023 г., что не соответствует сроку заключения договора, предусмотренному частью 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ.

9. В соответствии с частью 5 статьи 1 Положения о закупке целями регулирования являются: установление единых требований к закупке, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчика в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 2 и 3 части 1 статьи 2 Положения о закупке при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Аналогичные принципы закреплены в части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

Частью 3 статьи 53 Положения о закупке установлено, что приоритетным способом закупки для Учреждения является электронный аукцион.

На основании вышеизложенного, Учреждению в проверяемом периоде необходимо было осуществлять закупки с применением конкурентных способов закупок.

В 2023 году Учреждением осуществлено 24 закупки с использованием конкурентных процедур и 328 закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Для целей экономической эффективности закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) целесообразна в случае, если такие товары, работы, услуги обращаются на низкоконкурентных рынках, или проведение конкурсных, аукционных процедур нецелесообразно по объективным причинам, например, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций, последствий непреодолимой силы (*пункт 9 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018 г.*).

Осуществляя закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик должен иметь разумные и объективные причины, объясняющие, что применение конкурентных процедур либо является неэффективным (например, если товарный рынок ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне), либо в значительной степени

лишают заказчика того результата, которого он намеревался достичь, планируя закупку (осуществление срочного размещения заказа, закупка на товарном рынке, где преобладает недобросовестная конкуренция). В ином случае выбор данного неконкурентного способа размещения заказа может быть квалифицирован как злоупотребление правом, намеренное уклонение от конкурентных процедур вопреки принципам осуществления закупок, а также целям правового регулирования в данной сфере (*Постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 26 января 2023 г. № 08АП-15172/2022 по делу № А70-18212/2022; Определение Верховного Суда Российской Федерации от 16 сентября 2021 г. № 306-ЭС21-13581 по делу № А57-6788/2020*).

По результатам выборочного анализа договоров Учреждения выявлены закупки Учреждения у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не относящиеся к закупкам, осуществляемым на низкоконкурентных рынках или товарный рынок их ограничен или цены на объект закупки колеблются в узком диапазоне (например, договор с ООО «ЧОО ВЫМПЕЛ-РЕГИОН» от 26 апреля 2023 г. № ЕП-20/225 предмет договора – оказание услуг охраны).

Таким образом, Учреждением нарушались принципы закупочной деятельности, установленные частью 1 статьи 2 Положения о закупке и частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ.

10. Согласно части 5.3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

Частью 17 статьи 60 Положения о закупке предусмотрен срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более 7 (семи) рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

В ходе выборочной проверки договоров, выявлены нарушения, связанные с нарушением сроков оплаты предусмотренных частью 5.3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, частью 17 статьи 60 Положения о закупке и договором, а именно.

Учреждением 24 августа 2023 г. заключен договор № ЕП-19/223 с ООО «Армавир Оценка»³ (далее – Договор № ЕП-19/223). Предметом Договора № ЕП-19/223 являются услуги по проведению технической экспертизы технического состояния движимого имущества, имущества, оборудования. Стоимость услуг Договор у № ЕП-19/223 составила 28 200 (двадцать восемь тысяч двести) руб. Сторонами Договора № ЕП-19/223 подписан акт оказания услуг от 16 ноября 2023 г. № АО079/23. Оплата по Договору № ЕП-19/223 проведена 4 декабря 2023 г. (платежное поручение от 4 декабря 2023 г. № 139273), т.е. на 12 рабочий день после подписания акта оказания услуг.

Таким образом, Учреждением нарушен срок оплаты по Договору № ЕП-19/223.

Нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с СМСП, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей (часть 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ).

4. Проверка наличия жалоб в отношении закупок, проводимых Учреждением

По результатам проверки раздела «Жалобы» в ЕИС в отношении закупочной деятельности Учреждения жалоб в контрольные органы не поступало.

5. Выводы по результатам осуществления плановой документарной проверки

По результатам осуществления плановой документарной проверки соблюдения Учреждением законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц выявлено:

- 1) в нарушение части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ отчетность о договорах за январь 2023 г. публиковалась с нарушением сроков;
- 2) Учреждением с нарушением сроков направлялись сведения о договорах в реестр договоров;
- 3) Учреждением не направлялись в реестр договоров сведения об их исполнении (реестровым номером: 85038001475230000310000);
- 4) Учреждением нарушен срок заключения договоров, предусмотренный частью 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ;
- 5) Учреждением нарушались принципы закупочной деятельности, установленные частью 1 статьи 2 Положения о закупке и частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ;

³ На момент заключения договора организация являлась СМСП.

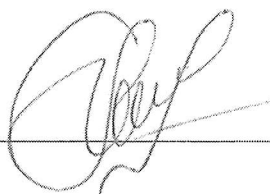
6) Учреждением допускается нарушение сроков оплаты по заключенным договорам с СМСП.

В соответствии с пунктом 27 Регламента № 13 в случае выявления по результатам проверки действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный рассматривать дела о таких административных правонарушениях, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

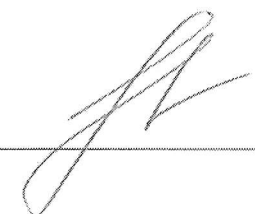
План устранения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, выявленных в ходе документарной плановой проверки Учреждения, прилагается.

Голосовали: единогласно.

заместитель директора
Административного департамента
Министерства сельского хозяйства
Российской Федерации,
председатель комиссии
заместитель директора


П.С. Шелег

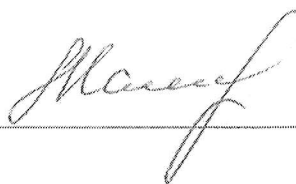
заместитель директора
Департамента правового обеспечения
Минсельхоза России


О.Н. Иванова

начальник отдела правового
сопровождения информатизации,
международного сотрудничества,
экспорта и государственных закупок
Департамента правового обеспечения
Минсельхоза России

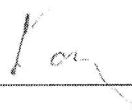

О.В. Болдырева

ведущий советник отдела обеспечения
деятельности контрактной службы
Административного департамента
Минсельхоза России



Е.В. Малиновская

главный специалист отдела экспертизы
и правовой работы федерального
государственного бюджетного учреждения
«Федеральный экспертно-правовой
центр агропромышленного комплекса»



И.В. Кадочников

Приложение

к акту плановой документарной проверки соблюдения
федеральным государственным бюджетным научным
учреждением «Российский научно-исследовательский
институт информации и технико-экономических
исследований по инженерно-техническому обеспечению
агропромышленного комплекса» требований Федерального
закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных
принятых в соответствии с ним нормативных правовых
актов Российской Федерации за 2023 год

Утверждаю

Заместитель директора
Административного
департамента
Минсельхоза России

П.С. Шелег

(должность уполномоченного
должностного лица Министерства
сельского хозяйства
Российской Федерации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

(должность руководителя
организации)

(подпись)

(Ф.И.О.)

« 13 » 06 февраля 2024 г.

« » 2024 г.

План устранения нарушений законодательства Российской Федерации, выявленных в ходе плановой документарной
проверки федерального государственного бюджетного научного учреждения «Российский научно-исследовательский
институт информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению
агропромышленного комплекса» (далее – Учреждение)

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
1.	В нарушение части 19 статьи 4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ,	Обеспечить своевременную публикацию информации	постоянно	Руководитель Учреждения

№	Перечень выявленных нарушений	Мероприятия по устранению выявленных нарушений	Срок исполнения	Ответственный за исполнение
	услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) отчетность о договорах за январь 2023 г. публиковалась с нарушением сроков	в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС)		
2.	Учреждением с нарушением сроков направлялись сведения о договорах в реестр договоров	Обеспечить соблюдение сроков публикации информации в ЕИС	постоянно	Руководитель Учреждения
3.	Учреждением не направлялись в реестр договоров сведения об их исполнении (реестровым номером: 85038001475230000310000)	Обеспечить публикацию информации в ЕИС	до 1 сентября 2024 г.	Руководитель Учреждения
4.	Учреждением нарушен срок заключения договоров, предусмотренный частью 15 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ	Соблюдать сроки заключения договоров	постоянно	Руководитель Учреждения
5.	Учреждением нарушались принципы закупочной деятельности, установленные частью 1 статьи 2 Положения о закупке товаров, работ, услуг федерального государственного бюджетного научного учреждения «Российский научно-исследовательский институт информации и технико-экономических исследований по инженерно-техническому обеспечению агропромышленного комплекса» и частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ	При осуществлении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ преимущественно использовать конкурентные способы	постоянно	Руководитель Учреждения
6.	Учреждением допускается нарушение сроков оплаты по заключенным договорам с субъектами малого и среднего предпринимательства	Соблюдать сроки оплаты по договорам	постоянно	Руководитель Учреждения

Дополнительно рекомендуется:

- 1) направить должностных лиц, ответственных за осуществление закупочной деятельности Учреждения, на повышение квалификации (дополнительное образование по закупкам);
- 2) руководителю Учреждения провести внутреннюю проверку с целью выявления в действиях должностных лиц, ответственных за осуществление закупочной деятельности Учреждения, дисциплинарного проступка;
- 3) отчитаться о принятых мерах в Административный департамент Минсельхоза России.