



**МИНИСТЕРСТВО
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(Минсельхоз России)

Отраслевые союзы (ассоциации)
(по списку)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107139
для телеграмм: Москва 84 Минпросельхоз
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62
<http://www.mcx.ru>

25.03.2015 № ВГ-13-23/3723

На № _____ от _____

О формировании Перечня
наилучших доступных
технологий

Во исполнение п. 4 протокола заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по модернизации экономики и инновационному развитию России от 24.11.2014 г. № 6 в части касающейся разработки перечней наилучших доступных технологий (далее – НДТ), рекомендованных к внедрению предприятиями агропромышленного комплекса при осуществлении сельскохозяйственной деятельности и реализации инвестиционных проектов в сфере производства, переработки, хранения и транспортировки продукции сельского хозяйства, а также при осуществлении инфраструктурного строительства в сельской местности, Минсельхоз России просит направить имеющуюся информацию.

На начальном этапе предлагаем по основным подотраслям сельского хозяйства (животноводство; растениеводство; кормопроизводство; ветеринарная медицина; переработка сельскохозяйственного сырья; сохранение и повышение плодородия сельскохозяйственных угодий; получение продуктов питания; переработка отходов сельскохозяйственного производства) отобрать апробированные наилучшие базовые технологии, применение и широкое распространение которых способно оказать максимальный социально-экономический эффект или внести существенный вклад в решение вопросов продовольственной безопасности страны.

При подготовке информации просим руководствоваться критериями пункта 12 постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2014 № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям» и предварительным национальным стандартом ПНСТ 23-2014 «Наилучшие доступные технологии: формат описания технологий» (подробная информация размещена на сайте Росстандарта <http://www.gost.ru>).

Информацию просим направить в срок до 30 апреля 2015 г. на электронную почту: fgnu@rosinformagrotech.ru.


В.В. Гаевский

**Форма
описания и отбора наилучших доступных технологий
в сфере сельского хозяйства**

1. Описание технологии

1.1	Наименование технологии	
1.2	Зона применения	
1.3	Тип технологии	А- высокая технология, Б-интенсивная, В – традиционная <i>(нужное подчеркнуть)</i>
1.4	Показатели эффективности	<i>(снижение затрат труда, удельного расхода топлива, материалоемкости, энергоёмкости, повышение урожайности и др.)</i>
1.5	Разработчик (головной НИИ, другие разработчики)	<i>Наименование:</i> <i>Контактные данные:</i>
1.6	Процессы технологии	<i>Например, в растениеводстве: основная обработка почвы, внесение органических удобрений, предпосевная обработка почвы и др.;</i> <i>в животноводстве: организация производства, воспроизводство стада, содержание животных, кормление, водоснабжение и поение, уборка помещений, обеспечение микроклимата, хранение и переработка навоза, приготовление органических удобрений, ветсанзащита</i>
1.7	Подпроцессы (технологические операции)	<i>Например, основная обработка почвы может включать в себя лушение стерни, вспашку и др.</i>

1.8	Технологические параметры подпроцесса (технологической операции)	<i>Например, в операции лушение стерни: глубина обработки — 6-8 см</i>
1.9	Технические средства	<i>Например, по операции лушение стерни — луцильники дисковые ЛДГ-5, ЛДГ-10, ЛДГ-15, ЛДГ-20</i>

В описании процессов технологии приводится схема, отображающая связь между процессами и подпроцессами. Минимальная информация включающая описание приведена на рисунке (по ПНСТ 23 «Наилучшие доступные технологии. Формат описания технологий»).

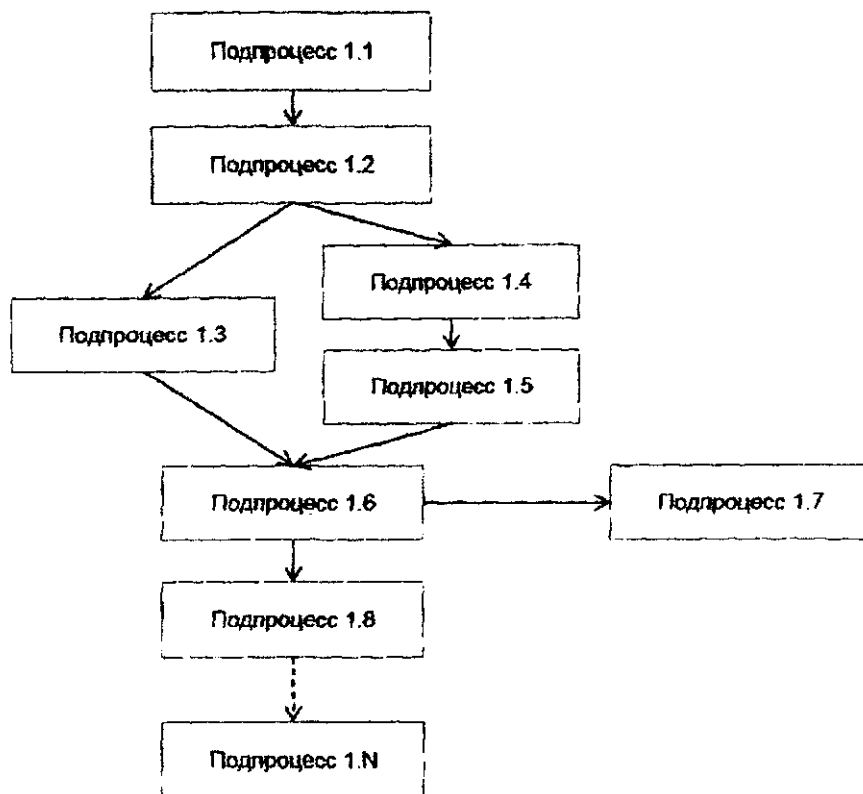


Рис. Общая схема описания технологического процесса

2. Отбор и отнесения технологии к наилучшим доступным технологиям (НДТ)

При определении НДТ, должна быть осуществлена следующая последовательность рассмотрения критериев отнесения технологии в качестве НДТ:

- А) объемы внедрения технологии в Российской Федерации,
- Б) наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду;
- В) социальные факторы;
- Г) экономическая эффективность внедрения и эксплуатации;
- Д) ресурсо- и энергосбережение;
- Е) период внедрения НДТ.

Методические рекомендации по определению критериев

А. Объемы внедрения технологии в Российской Федерации

Внедрение технологии в 2-х и более объектах в Российской Федерации, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Проводится оценка – отвечает ли предложенная технология критерию (да или нет).

В случае, если внедрения нет, технология включается в перечень перспективных технологий, которые пока не получили достаточного распространения.

В случае, если предложенная технология отвечает критерию оценки, то она включается в перечень технологий и проводится следующий этап оценки.

Б. Наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду

Наименьший уровень негативного воздействия на окружающую среду в расчете на единицу времени или объем производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги либо другие предусмотренные международными договорами Российской Федерации показатели.

Предусматривается последовательное рассмотрение и учет воздействий на окружающую среду с использованием принципа комплексной оценки воздействия на окружающую среду.

Когда для технологического процесса применим целый ряд альтернативных решений, и когда существует выбор в отношении того, в каком из компонентов окружающей среды можно разместить загрязняющие вещества, необходимо выбрать решение, сопровождающееся наименьшим отрицательным воздействием.

При этом приоритетным, оказывающим наименьшее отрицательное воздействие, необходимо считать воздействие от отходов (по наименьшей степени распространения и с учетом возможности уменьшения класса опасности отходов). Далее – воздействие от сбросов предприятий в воду (с учетом возможности произвести очистку сточных вод и водоемов). Необходимо считать, что наибольший отрицательный эффект будут оказывать выбросы в атмосферный воздух.

При анализе воздействия от отходов следует учитывать тип отходов (твердые, жидкие); возможность их переработки в месте образования, либо возможность их вывоза с предприятия для последующей переработки.

Целью является предотвращение образования отходов везде, где это возможно, поощряя использование малоотходных технологий и технологий, которые позволяют осуществлять утилизацию и переработку там, где эти отходы образуются. В тех случаях, когда с технической или экономической точки зрения невозможно предупредить образование отходов, они должны быть размещены таким образом, чтобы избежать или минимизировать любое воздействие на окружающую среду.

При сравнении альтернативных технологий, в результате которых образуются отходы, может быть полезен анализ количества образующихся отходов, их состава и возможных воздействий на окружающую среду.

При оценке отрицательного воздействия на окружающую среду при сбросах в воду целесообразна более детальная оценка, при которой потребуется детальное моделирование разбавления отдельных загрязняющих веществ. Также может возникнуть необходимость рассмотрения эффектов, возникающих при совместном действии комбинации различных загрязняющих веществ. Кроме того, необходимо рассмотреть такие факторы, как тип водного объекта (река, озеро, прибрежные воды и т.д.), поток воды, доступной для разбавления загрязняющих веществ, фоновый уровень загрязнения, категория водопользования и пр.

При оценке выбросов в воздух необходимо учитывать удаленность от населенных пунктов, характер последствий воздействия – долгосрочные необратимые воздействия могут рассматриваться как большее зло, чем обратимые краткосрочные последствия, загрязняющие вещества, характеризующиеся высокой стойкостью, биоаккумуляцией, токсическими и канцерогенными эффектами рассматриваются как приоритетные в связи с их возможностью их переноса на дальние расстояния (в том числе, трансграничным переносом).

Одновременно из анализа должны быть исключены все виды воздействия, которые не оказывают существенного влияния на результат. Для обеспечения прозрачности при представлении конечных результатов те виды воздействия, которые были исключены как незначимые, должны быть указаны, а их исключение обосновано.

При определении технологии в качестве НДТ необходимо оценить возможное (вероятное) изменение (снижение) удельных значений эмиссий (выбросов/сбросов/отходов) и связанных с этим рисков их негатив-

ного воздействия на окружающую среду после внедрения технологии.

В. Социальные факторы

Социальный фактор является дополнительным критерием, который может использоваться при определении технологии в качестве НДТ.

При оценке социального фактора во внимание принимаются такие критерии как возможное воздействие на населения, потенциально подверженное воздействию на территории расположения субъекта хозяйствующей деятельности, являющегося источником негативного воздействия на окружающую среду и вблизи от нее (выявление чувствительных групп населения).

Расположение объектов нормирования качества окружающей среды в зоне влияния предприятия является еще одним критерием оценки. При этом проводится оценка расстояния от источника загрязнения окружающей среды до объекта, характер локализации и тип объекта нормирования (жилая застройка, места массового отдыха населения, детское дошкольное учреждение, зона санитарной охраны водного объекта и др.).

Кроме того, дополнительно необходимо учесть региональные факторы, такие как характер и форму собственности предприятия в рассматриваемом регионе, взаимодействие субъекта производственной деятельности с управленческим и регуляторным аппаратом, энергоэффективность и ресурсодоступность.

Также должны быть рассмотрены случаи возможной безработицы вследствие закрытия предприятия или его технического или технологического перевооружения (особенно для градообразующих производств).

Г. Экономическая эффективность внедрения и эксплуатации

Целесообразно провести ранжирование альтернативных технологий по эффективности затрат с целью идентификации наилучшего соотношения между затратами на технологии и экологическими выгодами, которые даст реализация этих технологий.

При этом должны быть отдельно учтены общие капитальные затраты, общие ежегодные затраты на эксплуатацию и техническое обслуживание, материалы и услуги, заработную плату, полные ежегодные доходы (прибыль, выгоды).

Д. Применение ресурсо- и энергосберегающих методов

На основании анализа потребления основных ресурсов для области применения технологии (потребление энергии, воды, сырья) делается заключение по выбору технологии в качестве наиболее ресурсо- и энергосберегающей. При этом учитывается возможность регенерации и рециклинга веществ и рекуперации энергии, использующихся в технологическом процессе.

Е. Период внедрения НДТ

При отнесении технологии к НДТ следует учесть с какой скоростью может быть внедрена НДТ, так как именно сроки внедрения могут быть критичными для промышленности.

Целесообразно рассматривать следующие возможности внедрения НДТ во временных масштабах:

краткосрочные (от нескольких недель до месяцев);

среднесрочные (от нескольких месяцев до года);

долгосрочные (несколько лет).

При этом выбор времени модернизации должен совпасть с плановой заменой существующего оборудования, а инвестиционные циклы могут быть эффективным средством для рентабельного внедрения технологии.

Для НДТ, которые требуют существенных инвестиционных капитальных затрат или значительных модификаций производственных процессов и инфраструктуры, необходимо предусматривать более длительные периоды времени.

В процессе оценки необходимо проводить четкую грань между новыми и действующими предприятиями.

Обсуждая скорость внедрения НДТ, полезно также проанализировать предельные затраты на модернизацию.

В итоге на основании последовательного принятия решений по каждому из этапов оценки даются рекомендации по отнесению технологии к НДТ.